



Al contestar cite Radicado 2026-3-002400-015740 Id: 767474  
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA  
Destinatario: GRUPO DE CONTROL DISCIPLINARIO INTERNO  
Fecha: 19-05-2026 13:47:20  
Folios: 7

## MEMORANDO

Bogotá D.C., mayo de 2026

**PARA:** **JAIME ALONSO GARCÍA NAVARRO**  
Jefe Oficina de Control Disciplinario Interno

**DE:** **PEDRO PABLO SALAS HERNÁNDEZ**  
Director de la Autoridad Nacional de Consulta Previa

**Asunto:** Respuesta a solicitud de información - **No. 069 – 2026** (- Memorando radicado 2026-3-004001-012272 Id: 733975 del 01 de abril de 2026).

Reciba un cordial saludo, doctor García,

La Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior recibió, a través de Memorando radicado 2026-3-004001-012272 Id: 733975 del 01 de abril de 2026, solicitud de información presentada por la oficina que usted lidera, con referencia Exp. 069 – 2026, referente a la expedición de la resolución ST-1435 del 16 de septiembre de 2025 y sus recursos.

En la solicitud requiere se informe y/o allegue, lo siguiente:

“(…)

*a. Gestiones adelantadas respecto del recurso de reposición de fecha 26 de septiembre de 2025, presentado por la Agencia Nacional de Tierras en contra de la Resolución ST-1435 del 16 de septiembre de 2025 que prohiriera la mencionada autoridad consultiva y que declaró la procedencia de la consulta previa respecto del Pueblo Indígena Motilón Barí.*

*b. Antecedentes relacionados con la expedición por parte de esa Dirección de la Resolución ST-1435 del 16 de septiembre de 2025, así como la relación de funcionarios que intervinieron en el proceso de perfeccionamiento del mencionado acto administrativo.*

*c. Situación actual del proceso consultivo respecto de la mencionada comunidad étnica; así mismo, se informe si existe gestión alguna pendiente por parte de esa Dirección respecto del Pueblo Rom Gitano.*

*d. Copia de la trazabilidad de las solicitudes radicadas ante esa dependencia por parte del Pueblo Indígena Motilón - Barí, durante la vigencia 2025 y 2026 y las gestiones adelantadas sobre el particular.*

(…)”

Teniendo en cuenta su solicitud de información, nos permitimos dar respuesta en los siguientes términos:



Al contestar cite Radicado 2026-3-002400-015740 Id: 767474  
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA  
Destinatario: GRUPO DE CONTROL DISCIPLINARIO INTERNO  
Fecha: 19-05-2026 13:47:20  
Folios: 7

## **I. COMPETENCIAS DE LA DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA y PROCEDIMIENTO DE DETERMINACIÓN DE LA PROCEDENCIA Y OPORTUNIDAD DE LA CONSULTA PREVIA.**

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 2, 7, 40 y 330 de la Constitución Política de Colombia, el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación y garantiza la participación de los pueblos indígenas y tribales en las decisiones que puedan afectarlos directamente.

En desarrollo de estos mandatos constitucionales, el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo – OIT, incorporado mediante la Ley 21 de 1991, establece la obligación de adelantar procesos de consulta previa frente a medidas administrativas o legislativas susceptibles de generar afectación directa.

En el ámbito institucional, es preciso señalar que, con anterioridad a la expedición del Decreto 2353 de 2019, el entonces Dirección de Consulta Previa del Ministerio del Interior, creada mediante el Decreto 2893 de 2011 y sus modificaciones, tenía dentro de sus funciones entre otras:

- Realizar visitas de verificación en campo.
- Analizar información jurídica, geográfica y cartográfica.
- Expedir Certificaciones de presencia o no presencia de comunidades étnicas en el área de interés de proyectos, obras o actividades.

Dicha certificación constituía la etapa inicial del procedimiento de consulta previa, conforme a lo establecido en la Directiva Presidencial 10 de 2013, la cual definía expresamente la fase de “certificación”, como punto de partida del proceso consultivo.

Asimismo, esta competencia se encontraba alineada con las funciones institucionales de la Dirección, que incluían la verificación de presencia de comunidades y la expedición de actos administrativos en tal sentido, con base en criterios técnicos y en el uso de información oficial provenientes de distintas entidades del Estado.

No obstante, con la Expedición del Decreto 2353 de 2019, se modificó la estructura del Ministerio del Interior y se creó la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa – DANCP, dotándola de autonomía administrativa y financiera y redefiniendo sus funciones en concordancia con los lineamientos jurisprudenciales, en particular los derivados de la Sentencia SU-123 de 2018 de la Corte Constitucional.

En este nuevo marco institucional, se produjo un cambio sustancial en el enfoque funcional, en virtud del cual:



Al contestar cite Radicado 2026-3-002400-015740 Id: 767474  
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA  
Destinatario: GRUPO DE CONTROL DISCIPLINARIO INTERNO  
Fecha: 19-05-2026 13:47:20  
Folios: 7

A partir del 1 de enero de 2020, la entidad dejó de expedir certificaciones de presencia de comunidades étnicas y pasó a emitir actos administrativos de determinación de procedencia y oportunidad de la consulta previa.

En consecuencia, en la actualidad, la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa:

- No expide certificaciones de presencia de comunidades étnicas.
- Realiza determinaciones de procedencia o no procedencia de consulta previa, con fundamento en el criterio de afectación directa, a partir de análisis jurídico, técnicos, geográficos y cartográficos.

Este cambio no es meramente terminológico, sino que responde a una evolución del entendimiento del derecho fundamental a la consulta previa, en la medida en que:

- Se supera el enfoque basado exclusivamente en la ubicación geográfica.
- Se adopta un análisis integral centrado en la afectación directa a los derechos colectivos, territoriales, culturales y sociales de las comunidades étnicas.

En ese sentido, las actuaciones actuales de la DANCP, no se orientan a “certificar presencia”, sino a evaluar la posible interacción entre el proyecto y las dinámicas propias de las comunidades étnicas, en el marco del bloque de constitucionalidad, la jurisprudencia constitucional, y los principios de la consulta previa.

Finalmente, es importante reiterar que, el Decreto 2353 de 2019 modificó la estructura del Ministerio del Interior y creó la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa – DANCP, asignándole, entre otras funciones: i) determinar la procedencia y oportunidad de la consulta previa frente a proyectos, obras o actividades, con fundamento en el criterio de afectación directa y en los estudios jurídicos, cartográficos, geográficos o espaciales que correspondan; y ii) liderar, dirigir y coordinar el desarrollo de los procesos de consulta previa.

Conforme a lo anterior, y bajo el objeto de esta entidad, la autoridad busca garantizar una participación activa y efectiva de las comunidades étnicas, en la toma de decisiones que los afecte directamente, mediante procedimientos que promuevan un diálogo intercultural, bajo los principios de flexibilidad, información y respeto a la diversidad étnica y cultural.

De igual manera, las actuaciones administrativas adelantadas por esta autoridad se desarrollan en el marco de lo dispuesto en la Ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, conforme a los principios que rigen la función administrativa y las actuaciones de las autoridades públicas, entre ellos los principios de legalidad, debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, economía, eficacia y celeridad, orientados a garantizar el adecuado ejercicio de la función administrativa y la protección de los derechos de los administrados.



Al contestar cite Radicado 2026-3-002400-015740 Id: 767474  
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE  
CONSULTA PREVIA  
Destinatario: GRUPO DE CONTROL DISCIPLINARIO INTERNO  
Fecha: 19-05-2026 13:47:20  
Folios: 7

Ahora bien, los procesos de la Dirección, se realizan en cumplimiento de lo establecido en las Directivas Presidenciales No. 1 de 2010, 10 de 2013 y 08 de 2020, así como también las demás normatividades y jurisprudencias vigentes en materia del derecho fundamental a la consulta previa. Es importante resaltar que el proceso de consulta previa se activa únicamente a solicitud de parte y no de oficio.

Finalmente, se concluye que la consulta previa se configura como un derecho fundamental y un mecanismo de garantía constitucional para las comunidades étnicas, de conformidad con lo dispuesto en el Convenio 169 de la OIT y la jurisprudencia constitucional.

## **II. RESPUESTA A LA SOLICITUD DE INFORMACIÓN REMITIDA POR SU DESPACHO.**

Respecto al punto a de su escrito de solicitud de información, descrito así; “a. *Gestiones adelantadas respecto del recurso de reposición de fecha 26 de septiembre de 2025, presentado por la Agencia Nacional de Tierras en contra de la Resolución ST-1435 del 16 de septiembre de 2025 que profiriera la mencionada autoridad consultiva y que declaró la procedencia de la consulta previa respecto del Pueblo Indígena Motilón Barí*”, le informamos lo siguiente;

La Subdirección Técnica de Consulta Previa de esta autoridad, área encargada funcionalmente de determinar la procedencia y oportunidad de la consulta previa con comunidades étnica, expidió la resolución ST-1435 del 16 de septiembre de 2025 (se adjunta para su conocimiento), resolviendo entre otras, lo siguiente:

“(…)

*PRIMERO. Que PROCEDE la consulta previa con el PUEBLO INDÍGENA MOTILÓN BARÍ, para el proyecto: “DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.”, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento de Norte de Santander, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del presente acto administrativo.*

(…)”

Inconforme con la decisión proferida por esta autoridad, la Subdirección de la Administración de Tierras de la Nación de la Agencia Nacional de Tierras, presento recurso de reposición en subsidio de apelación contra la Resolución No. ST-1435 del 16 de septiembre de 2025, el cual fue registrado en el sistema controldoc con los radicados No. 2025-1-002400-079047 Id: 620198 del 26 de septiembre de 2025 y 2025-1-002410-080371 Id: 622839 del 01 de octubre de 2025.



Al contestar cite Radicado 2026-3-002400-015740 Id: 767474  
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA  
Destinatario: GRUPO DE CONTROL DISCIPLINARIO INTERNO  
Fecha: 19-05-2026 13:47:20  
Folios: 7

La Subdirección Técnica de Consulta Previa de esta autoridad, área encargada de conocer en primera instancia el recurso de reposición contra la resolución No. ST-1435 del 16 de septiembre de 2025, resolvió el mismo, notificando la resolución ST-2113 del 4 de diciembre de 2025 (se adjunta para su conocimiento), resolviendo lo siguiente:

“(…)

*PRIMERO. No reponer y, en consecuencia, Confirmar en todas sus partes la Resolución No. ST – 1435 del 16 de septiembre de 2025 que resolvió “Sobre la procedencia de la consulta previa con comunidades étnicas para proyectos, obras o actividades” en el marco del desarrollo del proyecto denominado “PROCESO DE SUSTRACCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA FORESTAL PARA LA DECLARACIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CAMPESINA DE LOS MUNICIPIOS DE TIBÚ, EL TARRA, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN Y CONVENCIÓN”, localizado en jurisdicción de los municipios de Tibú, El Tarra, Teorama, San Calixto, El Carmen y Convención, en el departamento Norte de Santander.*

*SEGUNDO. Conceder el recurso de apelación ante la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa.*

*TERCERO. Notifíquese a la parte recurrente en los términos establecidos en la Ley 1437 de 2011.*

“(…)”

Ahora bien, en el marco de sus competencias funcionales, definidas en el Decreto 2353 de 2019 y el Decreto 1066 de 2015, esta Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa siendo competente para resolver el recurso de apelación presentado contra la resolución No. ST-1435 del 16 de septiembre de 2025, resolvió el mismo, notificando resolución número 004 del 23 de abril de 2026 (se adjunta para su conocimiento), resolviendo lo siguiente:

“(…)”

*PRIMERO: Confirmar en todas sus partes la Resolución ST-1435 del 16 de septiembre de 2025, proferida por la Subdirección Técnica de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, con relación al proyecto “DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 “UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.”, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento de Norte de Santander, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.*

*SEGUNDO: Notificar la presente decisión a la ejecutora del proyecto, señora Lina María Salcedo Mesa, al correo electrónico: [lina.salcedo@ant.gov.co](mailto:lina.salcedo@ant.gov.co) y*



Al contestar cite Radicado 2026-3-002400-015740 Id: 767474  
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE  
CONSULTA PREVIA  
Destinatario: GRUPO DE CONTROL DISCIPLINARIO INTERNO  
Fecha: 19-05-2026 13:47:20  
Folios: 7

[jennifer.gonzalez@ant.gov.co](mailto:jennifer.gonzalez@ant.gov.co), conforme lo  
autorizado en la solicitud y, al Pueblo Indígena  
Motilón Bari, al correo electrónico: [natubaiyibari@gmail.com](mailto:natubaiyibari@gmail.com)

**TERCERO:** *Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno.*

(...)"

En ese sentido, habiendo resuelto los recursos de ley contra el acto administrativo **resolución No. ST-1435 del 16 de septiembre de 2025**, podemos concluir que este, ha quedado en firme.

Sobre el interrogante *"b. Antecedentes relacionados con la expedición por parte de esa Dirección de la Resolución ST-1435 del 16 de septiembre de 2025, así como la relación de funcionarios que intervinieron en el proceso de perfeccionamiento del mencionado acto administrativo"*, le informamos que, los antecedentes relacionados con la expedición del acto administrativo objeto de indagación, se encuentran en sus páginas 2 a la 4 y sobre los funcionarios que intervinieron en la expedición del mismo, se encuentran en la página 15 del mismo acto administrativo.

Sobre el interrogante *"c. Situación actual del proceso consultivo respecto de la mencionada comunidad étnica; así mismo, se informe si existe gestión alguna pendiente por parte de esa Dirección respecto del Pueblo Rom Gitano"*, le informamos que, teniendo en cuenta que esta Dirección no actúa de oficio, sino a solicitud de parte, y que a la fecha no se ha recibido solicitud de inicio del proceso de consulta previa por parte del ejecutor del proyecto, esto es, por parte de la Agencia Nacional de Tierras – ANT, en ese sentido, no se ha dado inicio a un proceso consultivo para este proyecto, respecto al PUEBLO INDÍGENA MOTILÓN BARÍ.

En este punto, es importante tener en cuenta que, es la Agencia Nacional de Tierras – ANT como ejecutor del proyecto, quien decide si desea ejecutarlo o no y solo en el caso que determine que va a ejecutar el proyecto **"DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1 "UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ", EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER."**, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento de Norte de Santander, es necesario adelantar un proceso de consulta previa tal como se ha determinado en la **resolución No. ST-1435 del 16 de septiembre de 2025**.

Respecto al interrogante *si existe gestión alguna pendiente por parte de esa Dirección respecto del Pueblo Rom Gitano*, le informamos que, no existe gestión pendiente, teniendo en cuenta que, en la **resolución No. ST-1435 del 16 de septiembre de 2025**, se determinó que, *"no procede la consulta previa con Comunidades Rom, para el proyecto: "DELIMITACIÓN Y CONSTITUCIÓN DE LA ZONA DE RESERVA CATATUMBO FASE 1*





Al contestar cite Radicado 2026-3-002400-015740 Id: 767474  
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE  
CONSULTA PREVIA  
Destinatario: GRUPO DE CONTROL DISCIPLINARIO INTERNO  
Fecha: 19-05-2026 13:47:20  
Folios: 7

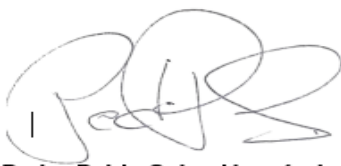
***“UNA INICIATIVA AGRARIA DE PAZ”, EN LOS MUNICIPIOS DE HACARÍ, TEORAMA, SAN CALIXTO, EL CARMEN, EL TARRA, TIBÚ Y CONVENCIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER.”, localizado en jurisdicción de los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Teorama y Tibú, en el departamento de Norte de Santander.”***

Sobre el interrogante del literal *“d. Copia de la trazabilidad de las solicitudes radicadas ante esa dependencia por parte del Pueblo Indígena Motilón - Barí, durante la vigencia 2025 y 2026 y las gestiones adelantadas sobre el particular”*, le informamos que, por la amplitud de la solicitud realizada dificulta una búsqueda interna lo cual podría generar imprecisiones en los datos a suministrar. Por lo tanto, se recomienda remitir tal requerimiento al Grupo de Gestión de Correspondencia de este Ministerio (especificando el tema y ámbito de interés), grupo a través del cual se reciben todas las solicitudes radicadas ante el Ministerio del Interior y que van dirigidas a todas sus dependencias y áreas, las cuales ingresan por medio del correo electrónico de correspondencia [servicioalciudadano@mininterior.gov.co](mailto:servicioalciudadano@mininterior.gov.co)

Se informa además que, el Grupo de Gestión de Correspondencia del Ministerio del Interior es liderado por la Dra. Carmen Lilia Lancheros Rubiano, quien podrá contactar al correo electrónico: [carmen.lancheros@mininterior.gov.co](mailto:carmen.lancheros@mininterior.gov.co)

En los anteriores términos se atiende la solicitud formulada. Esta Dirección queda atenta a cualquier requerimiento adicional dentro del marco de sus competencias legales y constitucionales.

Cordialmente,



**Pedro Pablo Salas Hernández**  
Director de la Autoridad Nacional  
de consulta previa.

Anexos:

- Resolución No. ST-1435 del 16 de septiembre de 2025.
- Resolución ST-2113 del 4 de diciembre de 2025.
- Resolución número 004 del 23 de abril de 2026.

Elaboró: José Doria - Abogado Área Jurídica DANCP



Revisó: Carlos Mario Hoyos Morales – Líder Área Jurídica DANC  
Aprobó: Pedro Pablo Salas Hernández - Director de la DANC



Al contestar cite Radicado 2026-3-002400-015740 Id: 767474  
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE  
CONSULTA PREVIA  
Destinatario: GRUPO DE CONTROL DISCIPLINARIO INTERNO  
Fecha: 19-05-2026 13:47:20  
Folios: 7